

DL 101/2013 e implicazioni per l'ISTAT

Cosa succede dopo la conversione in legge del «Decreto D'Alia» e la legge di stabilità?



FLC CGIL | *federazione lavoratori
della CONOSCENZA*

11 dicembre 2013

istat.flcgil.it

Stabilizzazioni e contratto

Punto di partenza: [l'analisi del 3 settembre](#) sul decreto D'Alia prima del passaggio parlamentare e sul blocco della contrattazione nel pubblico impiego.

- Il decreto D'Alia: che fine ha fatto?
- La legge di stabilità cosa prevede?
- Il turnover utilizzabile ad oggi all'ISTAT
- **Cosa prevede il Decreto D'Alia e cosa implica all'ISTAT: l'articolo 4 comma per comma**
- Cosa non va nel Decreto Legge, l'iniziativa sindacale e cosa occorre

Prima parte

Il Decreto D'Alia: che fine ha fatto?

*Il DL 101/2013 è stato convertito dalla legge 125/2013 ed è entrato in vigore il **30 ottobre 2013**.*

In queste slide ci concentriamo sull'**articolo 4** del decreto:

«Disposizioni urgenti in tema di immissione in servizio di idonei e vincitori di concorsi, nonché di limitazioni a proroghe di contratti e all'uso del lavoro flessibile nel pubblico impiego».

Prima parte

Legge di stabilità 2014: cosa prevede.

Per il 2015 nella Pubblica amministrazione, compresi gli enti di ricerca, la possibilità di utilizzare il *turnover* si riduce dal 100% al 60%.

Per il 2016 si riduce dal 100% all'80%.

Solo dal 2017 si tornerebbe alla possibilità di utilizzare il 100% del *turnover*.

Turnover utilizzabile

Fonte: Piano triennale di fabbisogno
2013-2015

(l'ultima colonna è stata aggiornata
con la riduzione del *turnover* prevista
dalla legge di stabilità in discussione in
questi giorni)

Anno	Limite Utilizzo Turnover	Cessazioni (N)	Cessazioni (Euro)	Turnover utilizzabile
2011	20%	75	3.562.918	712.584
2012	20%	88	4.305.300	861.060
2013	50%	53	2.747.078	1.373.539
2014	50%	13	675.254	337.627
2015	60%	7	335.468	201.281
Totale		236	11.626.019	3.486.091

Turnover: programmazione attuale

Fonte: Piano triennale di fabbisogno
2013-2015

Anno	Turnover utilizzabile	Assunzioni programmate
2011	712.584	17 vincitori Cter VI livello
2012	861.060	11 vincitori Cter VI livello, 5 vincitori III livello, 3 vincitori II livello
2013	1.373.539	7 vincitori III livello, 4 vincitori II livello (*)
2014	337.627	5 vincitori III livello, 2 vincitori II livello
2015	201.281	?
Totale	3.486.091	28 vincitori Cter VI livello, 17 vincitori III livello, 9 vincitori II livello

(*) Nel 2013 il PDF calcola il 20% del turnover. Nel frattempo il governo lo ha portato al 50%

Cosa prevede il «decreto D'Alia»

Fonte: [il testo in vigore del Decreto](#)

- **Comma 1**

I nuovi contratti a termine da oggi in poi si propongono prioritariamente a vincitori e idonei di graduatorie vigenti a tempo indeterminato.

*All'Istat le liste di idonei al **III livello** (2004-2005) contengono ad oggi 49 tecnologi, di cui 30 già interni.*

*Ci sono poi le liste da **IV livello** (23 idonei, di cui 14 esterni) e le liste al **II livello** (7 idonei, di cui 5 esterni) del 2006-2007.*

*Infine ci sono le liste dell'ultimo concorso da **VI livello** (2010-2011), che hanno 83 esterni su 162 idonei (esclusi i 28 vincitori residui).*

Cosa prevede il «decreto D'Alia»

Fonte: [il testo in vigore del Decreto](#)

- **Comma 3**

I nuovi concorsi a tempo indeterminato sono autorizzati solo se:

- a) tutti i vincitori di qualsiasi qualifica sono immessi in servizio
- b) non ci sono idonei in graduatorie approvate dal 1 gennaio 2007, anche per professionalità equivalenti.

Rende legge il buon senso.

All'ISTAT, la limitazione alle graduatorie a partire dal 2007 non limita la possibilità di scorrimenti per le liste del 2004.

I 28 vincitori CTER di area statistica saranno ovviamente i primi ad essere chiamati.

Cosa prevede il «decreto D'Alia»

Fonte: [il testo in vigore del Decreto](#)

- **Comma 3 quater**

Questo comma è stato introdotto in parlamento.

Per i **concorsi avviati e non ancora terminati**, vincitori e idonei possono essere assunti solo se si rispetta la condizione a) del comma 3, ossia se non ci sono altri vincitori in concorsi precedenti da chiamare.

All'ISTAT non ci sono altri vincitori, prima dei 28 Cter da chiamare.

Se mai verranno svolti, i concorsi da III e II dovranno sicuramente attendere molto fino al per le «assunzioni».

Cosa prevede il «decreto D'Alia»

Fonte: [il testo in vigore del Decreto](#)

- **Comma 4**

Tutte le graduatorie vigenti sono prorogate al **31 dicembre 2016**.

Aumenta di un anno il limite inizialmente previsto al 31 dicembre 2015, per analogia con l'estensione del periodo in cui si possono fare i concorsi riservati (comma 6).

Cosa prevede il «decreto D'Alia»

Fonte: [il testo in vigore del Decreto](#)

• Comma 5

Entro marzo 2014 dovrebbe uscire un **DPCM** che stabilisce i **criteri** di “razionale distribuzione delle risorse” con il triplice obiettivo di:

- ridurre il numero di contratti a tempo determinato
- fare nuovi concorsi
- scorrere le graduatorie vigenti.

Il DPCM dovrebbe dire come utilizzare il 50% del turnover che non viene usato per i «concorsi riservati» ai TD con tre anni di servizio.

Tolti i 28 vincitori di concorso, all'ISTAT rimane quasi nulla da dividere «razionalmente».

Cosa prevede il «decreto D'Alia»

Fonte: [il testo in vigore del Decreto](#)

- **Comma 6**

Fino al 31 dicembre 2016 si possono bandire concorsi riservati ai lavoratori che negli ultimi 5 anni, **alla data del 30 ottobre 2013**, hanno avuto contratti a termine per almeno 3 anni. I concorsi sono finanziati con al massimo il 50% del *turnover* disponibile negli anni 2013-2016 (cessazioni 2012-2015).

Rispetto alla versione iniziale del decreto (in cui i 3 anni a ritroso erano al 1 settembre), all'Istat si alza il numero dei potenziali interessati, da 22 a 129 (58 al III livello, 71 al VI), ma, con le risorse a disposizione, le persone che potrebbero essere assunte sarebbero 43.

18 precari sono entrati in servizio il 2 novembre 2010, non hanno quindi i requisiti (3 anni a tempo determinato), per soli due giorni!

Cosa prevede il «decreto D'Alia»

Fonte: [il testo in vigore del Decreto](#)

- **Comma 9**

Fino al 31 dicembre 2016 si possono prorogare i contratti a TD di chi ha i requisiti per il «concorso speciale». Sono le cosiddette «**proroghe finalizzate**»

*Rispetto alla versione iniziale del decreto, all'Istat si alza il numero degli interessati: **da 22 a 129** (58 al III livello, 71 al VI) e la proroga si estende a tutto il 2016.*

Per tutti gli altri interviene la circolare n. 5 della Funzione Pubblica, che dà la possibilità di prorogare in base ai progetti o in base a accordi sindacali (art. 5 comma 4 bis del D. Lgs. 368/2001).

All'ISTAT inoltre esiste la legge sul censimento continuo, che consente di utilizzare fino al 31 dicembre 2015 i fondi per contratti a td.

La circolare «esplicativa» del 5 dicembre

[Scarica la circolare della Funzione](#)

[Pubblica](#)

[Il commento analitico della FLC CGIL](#)

[Il commento specifico sulle proroghe
della FLC CGIL](#)

- **Par. 1** Assunzioni a TI come forma «dominante»
- **Par. 2** Assunzioni a **TD da graduatorie a TI** (idonei) o da graduatorie a TD (vincitori). Chi, idoneo a TI, rinuncia a TD, non perde il posto in graduatoria a TI
- **Par. 3**
 - **Concorsi speciali** – «facoltativi» - dal 1.1.2014 col 50% massimo delle risorse dei **turnover 2012-2015**,
 - i concorsi già banditi al 31.12.2013 sono «fatti salvi».
 - **Proroga di tutte le graduatorie** di concorso pubblico a TI fino al 31.12.2016 (sono esclusi i concorsi non pubblici, come art. 15 e 54).
 - Categorie protette: assunzioni secondo quota anche in deroga ai vincoli di legge.
 - **Non si può cumulare la «procedura speciale» con la riserva dei posti al 40%** nei concorsi «normali» già prevista dalla legge di stabilità 2013: o l'una o l'altra (vd. anche parr. 3.4 e 3.8)
- **Par. 3.1** Graduatorie a TI: prima di nuove procedure, bisogna assumere **vincitori di graduatorie valide e idonei dalle graduatorie approvate dopo il 1.1.2007**, sugli idonei di quelle approvate prima del 2007 c'è «discrezionalità dell'amministrazione»
- **Par. 3.5** Prioritariamente rispetto al reclutamento ordinario si deve ricorrere alla **mobilità** (questo non vale per ricercatori e tecnologi degli EPR)
- **Par. 3.10** **Di norma** bandi «speciali» per contratti a TI **a tempo parziale**, «salvo diversa motivazione»
- **Par. 4** Per i requisiti dei «concorsi speciali» valgono solo i contratti a TD nella PA, niente per altre forme contrattuali, in appalto o esternalizzati
- **Par. 7** Oltre alle **proroghe** finalizzate ai «concorsi speciali», gli enti di ricerca possono prorogare, in deroga, su specifici progetti di ricerca. Sono applicabili le deroghe alle proroghe tramite **contratti collettivi** nazionali, territoriali o aziendali

Parte terza

Che succede fino al 31 dicembre 2016?

Facciamo una simulazione.

**67 assunti, fra cui
66 precari.**

**Altre assunzioni da
decidere: ad es. 13
idonei da VI su 19,
oppure vincitori da
III e II.**

- Si assumono i **28 residui vincitori** del concorso da 115 CTER, fra cui **23 sono precari**.
- Si fanno concorsi **riservati ai precari** entrati a luglio/ottobre 2010: **129 precari**, di cui **43** sarebbero quindi «stabilizzati».
- Nel caso di 43 «stabilizzati», rimarrebbero 778mila euro, da utilizzare prioritariamente per graduatorie esistenti: ad es. si potrebbero assumere **19 idonei** dei concorsi da VI Cter: ad es. i primi 10 da statistico (di cui **8 sono precari**) e i primi 9 da amministrativo (**5 sono precari**). Se si utilizzassero invece per assumere i **vincitori dei concorsi** da III e II livello si potrebbero inquadrare 11 persone al III livello e 5 al II.

Parte terza

1 gennaio 2017

- Al 1° gennaio 2017 ci sarebbero ancora all'Istat circa **300 precari** a tempo determinato da rinnovare, per un costo di **12,3 milioni di euro**

Parte quarta

- Cosa non va nel Decreto D'Alia
- L'iniziativa del sindacato
- Cosa occorre

Cosa non va nel «Decreto D'Alia»

- **Non prevede ritocchi al *turnover*** (anzi, nel frattempo la legge di stabilità inasprisce i vincoli)
- Include nei «concorsi riservati» solo i precari con contratti a TD passati per 3 anni → **dovrebbe includere anche chi arriva a 3 anni nel triennio (tutti) e a chi ha contratti atipici diversi dal TD**
- Prevede **concorsi riservati, invece di stabilizzazioni *tout court* o applicazioni contrattuali (art. 5)**
- Alla fine del «quadriennio speciale» prevede un **inasprimento dei vincoli** per l'attivazione e il rinnovo dei contratti a tempo determinato

Cosa non va nel «Decreto D'Alia»

[Il commento della FLC CGIL](#)

«Si conferma quello che era chiaro negli ultimi giorni: il **dibattito alla Camera** è riuscito a peggiorare un testo non solo gravemente insufficiente ma **dannoso**».

«Un coacervo di norme barocche che prescrivono minuziosamente cosa, come e quando le amministrazioni pubbliche dovrebbero fare per comprare una matita».

«Ma soprattutto, in questa ipertrofia normativa ai limiti del parossismo, appare evidente che l'intento dichiarato di avviare parziali percorsi di stabilizzazione si capovolge nel suo opposto: **accompagnare più o meno velocemente i precari alla porta**. Almeno quelli che non sono assistiti da *lobbies* parlamentari sufficientemente forti».

«Neanche nelle peggiori stagioni della prima la pubblica amministrazione era stata così piegata a logiche di scambio tra gruppi sottogruppi e gruppetti politici».

«**Vergognoso il trattamento riservato ad enti di ricerca e università**, privi di una qualche *lobby* a loro tutela (del resto portano pochi voti) in Parlamento e in balia di burocrati pasticcioni e di un legislatore colpevolmente insipiente nonostante l'impegno di alcuni parlamentari a cercare di migliorare il testo o quanto meno ridurre il danno».

L'iniziativa della FLC CGIL

LA RICERCA NON SI FA
CON LE BUONE INTENZIONI.
PIANO DI RECLUTAMENTO
STRAORDINARIO.

Per l'Italia
del futuro.

2 ottobre 2013, ore 9.30 - 13.30

I PRECARI DELLA RICERCA A MONTECITORIO

- **30 settembre – 4 ottobre 2013:** all'ISTAT settimana di mobilitazione e sciopero
- settembre – ottobre 2013: **Iniziativa in sede legislativa**, proponendo emendamenti e modifiche al DL 101/2013 e alla legge di stabilità
- settembre – ottobre: **iniziative di mobilitazione** in vari enti di ricerca: ISFOL, INVALSI, CNR, INGV...
- **manifestazione unitaria dei precari della ricerca** a Montecitorio del 2 ottobre 2013
- **assemblea unitaria dei precari della ricerca** all'ISFOL del 29 ottobre 2013
- **presidio unitario dei precari della ricerca** al MIUR del 6 novembre 2013
- **sciopero generale di 4 ore** unitario territoriale 13-15 novembre, contro la legge di stabilità
- **settimana di lotta e manifestazione nazionale** unitaria del 14 dicembre contro la legge di stabilità

Cosa occorre

LA RICERCA NON SI FA
CON LE BUONE INTENZIONI.
STABILIZZIAMO I PRECARI.
SUBITO.

Tu
da che parte
stai?

2 ottobre 2013, ore 9.30 - 13.30

I PRECARI DELLA RICERCA A MONTECITORIO

- **Sblocco del turnover** al 100% per tutti gli enti di ricerca e piano di **reclutamento straordinario**
- **Percorsi di stabilizzazione**, applicando l'articolo 5, per tutti i precari, compresi i co.co.co. e gli assegnisti di ricerca, garantendo le proroghe fino all'assunzione, già possibili a normativa vigente
- **Rinnovo del contratto nazionale e applicazione delle misure** «speciali» per il reclutamento del personale sottoinquadrate (art. 23)
- **Sblocco delle retribuzioni** e quindi dei passaggi di livello e di fascia per tutti i livelli (articoli 15, 53 e 54)